

ECONOMIC OPPORTUNITIES FOR THE YOUTH AND YOUNG PEOPLE IN THE DRYLANDS

E. Venkat Ramnayya
ONG Youth For Action, Inde.

OPORTUNIDADES ECONÓMICAS PARA LA JUVENTUD Y LOS JÓVENENS EN LAS ZONAS SECAS

E. Venkat Ramnayya.
ONG Youth for Action, India.

Resumen

Los jóvenes de los países con ingresos bajos o medios consideran la pobreza y el desempleo como asuntos de principal preocupación. Aproximadamente el 32% de la población mundial tiene menos de 28 años y la mayor parte de ellos gana menos de un dólar al día. La ONG *Youth for Action* ha llevado a cabo un estudio entre 1000 jóvenes como muestra para identificar sus prioridades en la vida. La mayoría reiteró el tema destacado de la mala distribución de la riqueza y los bienes. Por ejemplo, gran parte de ellos no ha tenido nunca un aparato reproductor audiovisual ni el acceso a un microcrédito o a una educación profesional pertinente. En muchos países de Asia y África, la propiedad de las tierras es hereditaria por naturaleza y controlada por la poderosa élite local. Además, parece ser que no mejorará en un futuro, puesto que casi todos los gobiernos de los países en desarrollo han fracasado en las reformas agrarias.

No obstante, los principales recursos productivos, como son la tierra, el agua y la vegetación, están experimentando severos procesos de degradación. Este fenómeno, que incluye los desastres naturales, obliga a los jóvenes a buscarse la vida no sólo en sus países o estados, sino también en destinos internacionales, y esta emigración tiene lugar tanto legal como, en muchos de los casos, ilegalmente. En otras palabras, la mayoría de los jóvenes que emigran dentro del país son los símbolos del trabajo obligado, puesto que muchos de ellos toman un anticipo del salario para consumo social. Las aspiraciones de estas juventudes son conseguir una buena vida a través del empleo dondequiera que emigren. La emigración interna dentro de un mismo país se realiza a través de agentes de control y contactos. Los gobiernos de estos países no son capaces de lograr mucho al respecto, salvo impulsar algunos instrumentos legales poco efectivos, tales como la Ley de Emigración de 1983 de la India; en Bangladesh, la Ley para la Prevención de la represión de la mujer y el niño, del año 2000; el Consejo de Sri Lanka para el empleo de la mujer de 1985 y el Décimo Plan de estrategia para la reducción de la pobreza (2002-2007), del Gobierno de Nepal. Igualmente, las medidas regionales para el sur de Asia incluyen el Acuerdo de Libre Comercio del Asia meridional (SAFTA), Asociación del Asia Meridional para la Cooperación Regional (SAARC), los acuerdos de libre comercio que incluyen algunos instrumentos como la Cooperación estratégica entre la Unión Europea y la India.

Las medidas regionales de África, tales como la Comunidad económica de estados de África Occidental (CEDEAO), la Comunidad económica del África Central (CEAC), el Mercado Común del África Oriental y Meridional (COMESA) y la Comunidad de África Oriental (EAC), están destinadas a incrementar el empleo o su acceso a nivel nacional y regional a través de la cooperación en actividades comerciales y empresariales que supuestamente fomentarían dicho empleo. Sin embargo, estos instrumentos no han tenido mucho éxito y los gobiernos ya no los están aplicando porque la emigración produce aproximadamente entre 140 y 200 miles de millones de dólares americanos, lo que representa más del apoyo de la Ayuda oficial al desarrollo (ODA) recibido por estos países en concepto de rendimientos de divisas extranjeras. En segundo lugar, para los gobiernos nacionales es muy difícil controlar la tasa de desempleo, en particular en las zonas rurales propensas a la sequía. Por otro lado, el conjunto de aptitudes de la juventud es generalmente incapaz de alcanzar los niveles del mercado. Sin embargo, el sector corporativo, que sólo presta atención a sus propios intereses y su responsabilidad social, debe intervenir para que se detenga la ira entre los jóvenes y la desigualdad y los conflictos sociales.

Las medidas internacionales, en concreto la Cumbre mundial de Río y su Convención de las Naciones Unidas de lucha contra la desertificación (CNUCLD) han destacado y defendido apropiadamente la

cuestión de la juventud en las economías de las zonas secas a nivel internacional. La Secretaría de la CNULD ha conducido una serie de programas sobre el desarrollo de capacidades y la generación de conciencia en muchos sitios del mundo y, especialmente, en aquellos países que están experimentando sequía y desertificación. Recientemente, la Conferencia Internacional que se llevó a cabo en Bamako, Mali, del 4 al 6 de septiembre 2006 presentó diversas recomendaciones pero sólo destacan algunas.

Nosotros, en *Youth for Action*, hemos iniciado varias de las recomendaciones de la Declaración de Bamako, como son: crear oportunidades en las zonas propensas a la sequía que incluyen el desarrollo y la educación de las habilidades para la juventud rural; establecer iniciativas rurales como quioscos, diseño de moda y textiles; producción de semillas; plantaciones como medio de vida; iniciativas para productos lácteos y de procesamiento de leche; agricultura biológica y planificaciones de mercado. Estas acciones locales no son suficientes para alcanzar los objetivos de empleo y participación juvenil; hacen falta esfuerzos constructivos para crear oportunidades en los países en desarrollo y a nivel internacional por parte de colaboradores multilaterales, bilaterales y otros. Por ejemplo, la Comunidad Europea o los socios de la Unión Europea pueden crear el Plan de acción europeo sobre las capacidades (PAEC) para identificar y promover trabajos en países europeos tanto en servicios como en el sector manufacturero, así como invitar legalmente a los países específicos y expedir permisos de trabajo. Asimismo, se podrían promocionar oportunidades de empleo basadas en la experiencia de la India, tal y como se menciona anteriormente, y ayudar a las organizaciones locales a implementar el trabajo en seleccionadas regiones áridas, semiáridas y propensas a la sequía.

Del mismo modo, las instituciones internacionales que incluyen gobiernos podrían promocionar el Fondo nacional y global de empresas juveniles de manera que pudiera crear modos de vida sostenibles. De hecho, proponemos que se establezcan bancos de empresas juveniles a nivel local para crear medios de vida de modo experimental, como en unos pocos países seleccionados que estén sufriendo serias sequías y desertificación.

De esta manera, la comunidad internacional alcanzaría los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM), en especial poniendo en práctica estrategias para proporcionar a la juventud un trabajo decente y productivo. Además, cumpliría con el Capítulo 25 de la Agenda 21 de la Cumbre mundial, en la que consta que los jóvenes deberían participar activamente en los procesos decisivos pertinentes, al igual que con las obligaciones de la CNULD, que en su artículo 5 plantea el fomento de conciencia y facilitación de la población local, especialmente mujeres y jóvenes, para luchar contra la desertificación.

OPPORTUNITES ECONOMIQUES POUR LES JEUNES DES ZONES ARIDES

E. Venkat Ramnayya

ONG Youth For Action, Inde.

Résumé

Les jeunes des pays à bas et moyens revenus considèrent la pauvreté et le chômage comme une préoccupation majeure. Environ 32% de la population a moins de 28 ans et la majeure partie d'entre elle gagne moins d'un dollar US par jour. YFA a mené une étude sur un échantillon de 1000 jeunes afin d'identifier leur priorités de vie. La majorité d'entre eux a souligné la problématique de la mauvaise répartition des richesses et des atouts. Par exemple, la plupart d'entre eux ne possédait pas de ressource productive et n'avait pas non plus accès au micro-crédit ou à une éducation qualifiée. Dans de nombreux pays d'Asie et d'Afrique, la possession de terres dépend d'un mécanisme héréditaire et est également contrôlée par une puissante élite locale. Une majorité de gouvernements des pays développés a échoué en matière de réformes terriennes. Par conséquent, la problématique de la possession de terres ne sera pas posée dans le futur.

Par ailleurs, la principale ressource de production, à savoir la terre, l'eau et la végétation est soumise à un grave processus de dégradation. Ce phénomène incluant les catastrophes naturelles pousse la jeunesse à rechercher d'autres conditions de vie dans leur pays/état mais aussi dans d'autres parties du globe. Ce phénomène de migration vers des destinations internationales prend forme à la fois de manière légale, mais bien souvent, se fait dans l'illégalité. La plupart des jeunes qui aspirent à migrer vers des destinations internationales investissent de l'argent par le biais de contacts (agents) et entreprennent leur voyage légalement ou illégalement. Autrement dit, la plupart des jeunes qui migrent à l'intérieur du pays symbolisent le travail garanti comme beaucoup d'entre eux, ils demandent des avances sur salaire pour la consommation sociale. Les aspirations de ces jeunes

consistent à trouver une vie harmonieuse à travers le travail quel que ce soit la destination. La migration interne dans le pays se fait par le biais d'agents de contrôle et de contacts. Les gouvernements de ces pays ne peuvent pas faire grand-chose à part fomenter quelques outils légaux, tels que la Loi sur l'Emigration de 1983 en Inde, la loi de Prévention de la Répression des femmes et des Enfants de 200 au Bangladesh; la Commission pour l'emploi des femmes de 1985 au Sri Lanka; le 10ème plan de 2002-2007 du gouvernement népalais. De la même manière, les outils régionaux pour l'Asie du Sud incluent zone de libre échange de l'Asie du Sud, L'Association sud-asiatique de coopération régionale (SAARC), des accords de libre échange comprenant des outils tels que le partenariat stratégique entre l'Union Européenne et l'Inde. Les instruments régionaux en Afrique tels que la Communauté Economique des états de l'Afrique de l'Ouest (ECOWAS), la Communauté Economique des états d'Afrique Central (CEAC), le Marché Commun pour l'Afrique de l'Est et du Sud (COMESA) et la Communauté de l'Afrique de l'Est (EAC).

Ces outils visent à augmenter le taux d'emploi ou l'accès à l'emploi au niveau national et régional à travers la coopération pour des activités commerciales. Ces activités ont pour but de promouvoir la création d'emploi.

Cependant, ces outils n'ont pas connu de réels succès et les gouvernements ne s'acharnent pas dans la mesure où le phénomène migratoire rapporte environ 140 à 200 milliards de dollars US, ce qui représente plus que les subventions de l'ODA allouées à ces pays en termes de???. De plus, les gouvernements nationaux ont du mal à contrôler le taux de chômage, en particulier dans les zones rurales sèches. Par ailleurs, le panel de compétences des jeunes est globalement incapable de répondre aux exigences du marché. Toutefois, dans le cadre de leurs propres intérêts et de la responsabilité sociale, le secteur des entreprises se doit d'intervenir afin de pouvoir par la suite réduire les inégalités sociales, les discordes et les mécontentements sociaux parmi la jeunesse.

Les outils internationaux, en particulier le Sommet de la Terre de Rio et la Convention de la CNUCLD a bien souligné et s'est fait le défenseur de la question de la jeunesse des économies des zones arides au niveau international. Le secrétariat de la CNUCLD a conduit des séries de programmes sur la capacité de construction et la prise de conscience des générations dans de nombreuses parties du globe et plus spécifiquement dans les pays touchés par la sécheresse et la désertification. Récemment, la Conférence Internationale qui s'est tenue à Bamako, au Mali, du 4 au 6 septembre 2006 a émis certaines recommandations et dont certaines s'avèrent extrêmement pertinentes et importantes.

Au YFA, nous avons suivi plusieurs recommandations de la Déclaration de Bamako, parmi elles: créer des opportunités dans les zones touchées par la sécheresse en Inde en fournissant des moyens pour la construction et pour une éducation décente de la jeunesse rurale; mettre en place des initiatives rurales telles que Kiosks, Fashion and Textile Design, Seed Production, Plantations for Livelihoods; des initiatives basées sur les activités manufacturées des produits laitiers; les fermes organiques et les relations marketing. Les initiatives au niveau local ne sont pas suffisantes pour atteindre les objectifs de participation et d'emploi des jeunes. Ces derniers requièrent des efforts constructifs au niveau international, une action multilatérale, bilatérale et l'intervention des dirigeants pour la création d'opportunités dans les pays développés mais aussi à l'échelle mondiale. Par exemple, la Communauté Européenne ou les partenaires de l'Union Européenne peuvent créer un Plan d'Action Européen Commun (PAEC) afin d'identifier et de promouvoir l'emploi au sein des pays européens dans les secteurs des services et de la production et inviter légalement certains pays en délivrant des permis de travail. Dans un deuxième temps, il s'agirait de promouvoir des opportunités de travail basées sur l'expérience indienne comme nous l'avons mentionné précédemment et d'assister les organisations locales dans le but de favoriser la création d'emploi dans des zones sèches, arides ou semi arides spécifiques.

De la même façon, les institutions internationales y compris les gouvernements pourraient promouvoir les le Fond National et International des Jeunes Entreprises pour créer des conditions de vie décentes et durables. En fait, nous proposons d'établir des banques locales pour jeunes entrepreneurs afin de créer des moyens de subsistance sur une base expérimentale, dans certains pays choisis touchés par des phénomènes de sécheresse et de désertification aggravés.

C'est dans cette optique que la communauté internationale pourra également atteindre les Objectifs du Millénaire, en particulier en mettant en œuvre des stratégies permettant de fournir des emplois décents et productifs aux jeunes. Cette action répondrait également aux critères du Chapitre 25 de l'Agenda 21 du Sommet de la Terre qui mentionne que les jeunes devraient participer activement aux processus

de prises de décisions pertinentes, et correspondrait aussi aux obligations définies dans l'Article 5 de la CNULD, qui établit clairement l'importance de la promotion de la prise de conscience auprès des populations locales, et auprès des femmes et des jeunes en particulier, dans la lutte contre la désertification

Abstract

Youth or young people in low and middle income countries regard poverty and unemployment as major issues of concern. About 32% of the world's population is below 28 years and majority of them earn less than US\$ 1 per day. YFA has undertaken a survey of 1000 youth /young on a sample basis to identify their priorities of livelihoods. Majority of them have reiterated the major issue of ill-distribution of wealth and assets. For example, majority of them neither owned any reproductive asset nor have any access to micro-credit and relevant vocational education. In many countries of Asia and Africa, the issue of owning of land is hereditary in nature and also controlled by the local elite and powerful. Majority of the governments in developing countries have failed in land reforms. So, therefore, the issue of owning land would not arise in the future.

On the other hand, the major productive asset i.e. land, water and vegetation experiences severe degradation processes. This phenomena including natural calamities push youth and young in search of livelihoods not only within their country / states but also to international destinations. Such a migration to international destinations occurs both legally and many of the times, illegally. Majority of the youth who aspire to migrate to international destinations, invest money through contacts (agents) and undertake their journey legally or illegally. In other words, majority of the youth or young who migrates within the country are the symbols of bonded labour as many of them, they take advance contract amount for social consumption. The aspirations of these youths to get good life through employment wherever he / she migrates. The internal migration within the country occurs through agent controls and contacts. Governments in these countries are not able to do much except pushing few toothless legal instruments, such as Emigration Act of 1983 in India; in Bangladesh the Women and Children Repression Prevention Act of 2000; the Sri Lankan Board for Female Employment of 1985; 10th plan of 2002-2007 of Govt. of Nepal. Similarly, the regional instruments for South Asia includes South Asian Free Trade Agreement (SAFTA), South Asian Association for Regional Cooperation (SAARC), Free Trade Agreements including the instruments such as EU-India strategic partnership. The Regional instruments in Africa such as, Economic Community of West African States (ECOWAS), Economic Community of Central African States (CEAC), Common Market for Eastern and Southern Africa (COMESA) and East African Community (EAC). These instruments are aiming at increasing employment, or access to employment at the national and regional level through cooperation for commercial and business activities. It is believed that these activities would promote employment. However, these instruments have given little success and governments are not following vociferously as migration brings about US\$ 140 – 200 billion which is more than the ODA support received by these countries in terms of foreign exchange returns. Secondly, the national governments are also finding it very difficult to control the unemployment rate, particularly in the rural drought prone areas. On the other hand, the skill set of youth / young globally is unable to meet the market standards. However, the corporate sector keeping in view of their own interests and social responsibility must intervene so that it can further arrest social inequality, social strifes and anger among the youth and young.

The international instruments, particularly the RIO Earth Summit and its Convention of UNCCD has appropriately highlighted and advocated the issue of youth in dryland economies at the international level. The Secretariat of the UNCCD has conducted series of capacity building and awareness generation programmes in many parts of the world and particularly, those countries which are experiencing drought and desertification. Recently, the International Conference which was conducted at Bamako, Mali during 4-6th September 2006 has come out with several recommendations and few of them are very relevant and important.

We at YFA, have initiated several recommendations of Bamako Statement which includes: creating opportunities in drought prone areas of India which includes capacity building and skill education to rural youth; setting up of rural initiatives such as Kiosks, Fashion and Textiles Design; Seed Production; Plantations for livelihoods; initiatives of dairy and milk processing products; organic farming and marketing linkages. The initiatives at the local level are not sufficient to achieve the goals

of youth participation and employment. It requires constructive efforts at the global level / international level, by multilateral, bilateral and other stakeholders in creating opportunities in developing countries and also at the international level. For example, the European Community or EU partners can create European Common Action Plan (ECAP) to identify and promote jobs in European countries both in service and manufacturing sector and legally invite the specific countries and issue work permits. Secondly, promote opportunities of work based on Indian experience as mentioned earlier and assist local organizations to implement the work in selected specific drought prone, arid and semi-arid areas.

Similarly, the international institutions including governments can promote National and Global Youth Enterprising Fund so that it can create sustainable livelihoods. In fact, we propose to establish local level youth enterprising banks for creating livelihoods on experimental basis, may be in few selected countries experiencing serious droughts and desertification.

In this way, the international community can also achieve the Millennium Development Goals (MDGs), particularly in implementing strategies for providing decent and productive work of the youth. This would also fulfill the Chapter 25 of Agenda 21 of Earth Summit noted that young people should actively participate in relevant decision-making processes, similarly, fulfilling the obligations of UNCCD, Article 5 of the UNCCD clearly states that the promotion of awareness and facilitation of local population, especially women and young people in fighting against desertification.